STRUTTURA COMMISSARIALE

per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012

Decreto - legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122

DECRETO N. 82 del 11/08/2022

Identificativo Atto n. 93

Oggetto:

ATTIVITA' DI CONTROLLO EX-POST SUI CONTRIBUTI PER L'AUTONOMA SISTEMAZIONE EROGATI DAI COMUNI NELL'ANNO 2021 AI SENSI DELL'ORDINANZA 19 NOVEMBRE 2020, N.624 – PRESA D'ATTO DEI CONTROLLI EFFETTUATI.

IL SOGGETTO ATTUATORE

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012 e del 30 maggio 2012 con le quali è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi sismici del 20 e del 29 maggio 2012 che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova.

DATO ATTO che lo *Stato di Emergenza* è stato più volte prorogato nel tempo, da ultimo, alla data del 31 dicembre 2022, con Legge 30 dicembre 2021, n.234.

VISTO il D.L. 6 giugno 2012, n.74 "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012*", pubblicato nella G.U. n.131 del 7 giugno 2012 e convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, pubblicata nella G.U. n.180 del 3 agosto 2012 (in seguito DL 74/2012), con il quale:

- i Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto sono stati nominati Commissari delegati per la ricostruzione;
- è stato istituito il *Fondo per la Ricostruzione* delle aree colpite dagli eventi sismici del 20-29 maggio 2012, le cui risorse sono assegnate su apposite contabilità speciali intestate ai Commissari delegati;
- è stato stabilito che i Presidenti delle tre Regioni possano adottare "*idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi per le attività di ricostruzione*" ed inoltre, in qualità di Commissari, possano costituire una apposita Struttura Commissariale e si possano avvalere e/o delegare funzioni attribuite dallo stesso D.L. ai Sindaci dei Comuni e ai Presidenti delle Provincie interessate dal sisma per l'attuazione dei necessari interventi (art.1, comma 5 e 5-bis).

VISTO l'art.10, comma 15-ter, del D.L. n.83/2012, così come convertito in legge, secondo cui, al fine di operare l'opportuno raccordo con le ulteriori Amministrazioni interessate, i Presidenti delle Regioni possono avvalersi, nel rispetto della normativa vigente e nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di Soggetti Attuatori all'uopo nominati, cui affidare specifici settori di intervento sulla base di specifiche direttive ed indicazioni appositamente impartite.

CONSIDERATO che l'art.1, comma 5, dello stesso D.L. n.74/2012, così come modificato dall'art.10, comma 15, del D.L. n.83/2012 e successivamente dall'art.6-sexies del D.L. 43/2013, prevedeva che – a supporto dei Commissari – potesse essere costituita apposita

Struttura Commissariale composta da personale dipendente delle pubbliche amministrazioni in posizione di distacco o di comando, anche parziale, nel limite di 15 unità di personale, con oneri posti a carico delle risorse assegnate nell'ambito della ripartizione del Fondo per la Ricostruzione di cui all'art.2 del citato D.L. n.74/2012.

DATO ATTO del disposto delle Ordinanze del Commissario delegato per l'emergenza sismica in Lombardia del maggio 2012:

- 13 agosto 2012, n.3, con la quale tra l'altro è stata costituita la Struttura Commissariale di cui all'art.1, comma 5°, del DL 74/2012 a supporto del Commissario stesso, suddivisa in due articolazioni, delle quali una incaricata dello svolgimento di attività a carattere amministrativo-contabile e l'altra delle attività a contenuto tecnico;
- 20 giugno 2014, n.51, con la quale il Commissario delegato ha disposto l'affidamento complessivo di tutte le attività per la predisposizione, l'attuazione ed il coordinamento delle attività operative di cui all'art.1 del decreto legge 6 giugno 2012, n.74, convertito con modificazioni nella Legge 1° agosto 2012, n.122, al dott. Roberto Cerretti, quale Soggetto Attuatore unico.

PRESO ATTO altresì del disposto delle Ordinanze del Commissario delegato per l'emergenza sismica:

- 27 settembre 2012, n.4, recante "*Disposizioni in merito al contributo per l'autonoma sistemazione*" con la quale, al fine di assicurare l'attività di assistenza alla popolazione senza soluzione di continuità e per l'intera durata dell'emergenza - il cui termine era allora fissato nel 31 maggio 2013 - venivano disciplinati termini, criteri e modalità procedurali per la presentazione delle domande e per l'erogazione dei contributi per l'autonoma sistemazione dei nuclei familiari sfollati dalla propria abitazione in seguito agli eventi sismici del maggio 2012;
- 14 maggio 2013, n.18, recante "*Ulteriori disposizioni in merito al contributo per l'autonoma sistemazione - Proroga termini*" con la quale è stato prorogato al 31 dicembre 2014 il termine di scadenza delle previsioni relative al contributo per l'autonoma sistemazione di cui all'Ordinanza n.4;
- 24 giugno 2013, n.22, recante "*Approvazione – FASE 1 – del Piano degli Interventi finanziabili con il contributo del Fondo di Solidarietà dell'Unione Europea*" con la quale – fra l'altro – si è disposta la copertura del contributo per l'autonoma sistemazione con risorse afferenti al F.S.U.E., fino al dicembre 2013;
- 22 luglio 2013, n.24, recante: "*Disposizioni disciplinanti i criteri, le procedure ed i termini per la richiesta a far data dal 1° ottobre 2013, del nuovo contributo per l'autonoma sistemazione dei nuclei familiari sgomberati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012*";
- 15 dicembre 2014, n.76 "*Disposizioni disciplinanti i criteri, le procedure ed i termini*

per la richiesta a far data dal 1° gennaio 2015, del «Contributo per l'autonoma sistemazione – Anno 2015» dei nuclei familiari tutt'ora sfollati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012";

- 22 settembre 2015, n.137 "*Disposizioni disciplinanti i criteri per la determinazione e l'erogazione del «Contributo per l'Autonoma Sistemazione – Anno 2016» a favore dei nuclei familiari sfollati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, a far data dal 1° gennaio 2016*";
- 18 novembre 2016, n.267 "*Disposizioni disciplinanti i criteri per la determinazione e l'erogazione del «Contributo per l'Autonoma Sistemazione – Anni 2017-2018» a favore dei nuclei familiari sfollati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, a far data dal 1° gennaio 2017, nonché per l'esecuzione dei controlli ex-post relativi agli anni 2016-2018*";
- 15 giugno 2018, n.393 "*Disposizioni disciplinanti i criteri per la determinazione e l'erogazione del «Contributo per l'Autonoma Sistemazione – Anni 2019-2020» a favore dei nuclei familiari sfollati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, nonché per l'esecuzione dei controlli ex-post relativi agli anni 2019-2020*";
- 19 novembre 2020, n.624 "*Disposizioni disciplinanti i criteri per la prosecuzione del «Contributo per l'autonoma sistemazione – anno 2021» a favore dei nuclei familiari sfollati dalle proprie abitazioni in conseguenza degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, nonché per l'esecuzione dei controlli ex-post relativi all'anno 2021*";

con le quali venivano, tra gli altri, regolamentati i criteri per la determinazione e la prosecuzione nel tempo dell'erogazione del contributo in argomento.

DATO ATTO del fatto che, la succitata Ordinanza n.624, all'articolo 8 "*Attività di controllo da parte dei Comuni e del Commissario*" dell'allegato 1, sancisce che, oltre ai controlli di primo livello da eseguirsi da parte dei Comuni incaricati, utili alla verifica del mantenimento del beneficio, siano disposti nel corso dell'anno 2022 ulteriori controlli di secondo livello ex-post, demandati alla Struttura Commissariale, da effettuarsi su di un campione di almeno il 10% dei nuclei familiari beneficiari dei contributi per l'autonoma sistemazione in ogni singolo Comune relativamente ai contributi erogati nel corso dell'anno 2021.

RICORDATO che, con proprio precedente decreto 11 febbraio 2022, n.27:

- sono stati stabiliti i criteri e le modalità di controllo di secondo livello ex-post per l'anno 2021 sui contributi di cui trattasi;
- è stata individuata la "*popolazione*" dei dati su cui effettuare il campionamento e stabilita la quota di beneficiari da sottoporre a controllo mediante campione randomico, pari al 10% - da arrotondarsi per eccesso - sul totale dei beneficiari, distinti per ciascun Comune, con riferimento al 1° bimestre 2021;

- è stata individuata la modalità di sorteggio del campione da sottoporre a controllo, nonché la tipologia dei controlli da effettuare mediante specifica check-list di controllo allegata sub-lettera B, quale parte integrante e sostanziale del decreto stesso.

RICORDATO altresì che la Commissione adibita al sorteggio è stata individuata come composta da almeno due componenti individuati tra il personale della Struttura Commissariale e da un Sindaco individuato dai Sindaci dei territori terremotati in seno al Gruppo di Lavoro Tecnico Ristretto.

PRESO ATTO del Verbale di estrazione del campione da sottoporre al controllo, del 3 marzo 2022, sottoscritto da due membri della Struttura Commissariale e dal Sindaco individuato dal succitato gruppo di lavoro, al quale è stato allegato il campione delle partiche di contributo CAS 2021 da sottoporre a controllo per un totale di n.11 controlli (38% del totale delle pratiche attive).

RILEVATO che il campione estratto risultava superiore alla percentuale minima del 10% prevista dalla succitata Ordinanza n.624.

DATO ATTO che i controlli sono stati puntualmente eseguiti da personale indipendente della Struttura Commissariale non coinvolto nelle istruttorie CAS dell'anno 2021, nel periodo intercorrente tra il 22 marzo ed il 3 maggio 2022, redigendo - in contraddittorio con il Comune responsabile - la prevista check-list di controllo per ogni singola verifica, sottoscritta al termine da tutte le parti.

DATO ATTO del fatto che l'esito dei controlli in parola è stato anticipato al Comitato Tecnico Scientifico nella seduta del 2 agosto 2022 e che lo stesso, stante il superamento del tasso sistematico di errore di riferimento del 2% (Fondi Europei), ha raccomandato al Commissario di effettuare un controllo integrale delle pratiche CAS 2021 (100%).

PRESO ATTO del fatto che, con propria nota protocollo n.C1.2022.0001365 del 10 agosto 2022, si è provveduto a trasmettere l'esito dei controlli effettuati al Commissario Delegato.

RITENUTO conseguentemente opportuno prendere formalmente atto delle risultanze delle attività di controllo eseguite sui beneficiari del Contributo per l'Autonoma Sistemazione relative all'anno 2021, così come meglio riportate nell'Allegato "A" al presente Decreto, parte integrante e sostanziale dello stesso.

PRESO ATTO che da dette risultanze si evince una percentuale di errore "*sistematico*" nelle operazioni campionate del 45%, superiore alla soglia di rilevanza del 2%, così come

definita nelle linee guida di riferimento sia comunitarie, che nazionali.

ATTESO che di tale dato critico è stata data opportuna notizia al Commissario per le eventuali valutazioni del caso.

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33, recante "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza, e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", che fissa gli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza e, in particolare, gli articoli nn.26, 27 e 42.

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente atto.

Tutto ciò premesso e considerato,

D E C R E T A

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono interamente richiamate,

1. di prendere atto delle risultanze delle attività di controllo di secondo livello ex-post eseguite sul campione di beneficiari del Contributo per l'Autonoma Sistemazione estratti per l'anno 2021, così come meglio riportate nell'Allegato "A" al presente Decreto, parte integrante e sostanziale dello stesso;

2. di accertare un tasso percentuale di errore "*sistematico*" nelle operazioni campionate del 45%, superiore alla soglia di rilevanza del 2%, così come definita nelle linee guida di riferimento sia comunitarie, che nazionali;

3. di inviare copia del presente atto a tutti i Comuni interessati dal procedimento di controllo;

4. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e nel portale internet della Regione Lombardia, pagine dedicate alla ricostruzione post eventi sismici del maggio 2012.

IL SOGGETTO ATTUATORE
ROBERTO CERRETTI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Allegato A

STRUTTURA COMMISSARIALE

per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012

Decreto-Legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122

ESITO DEI CONTROLLI A CAMPIONE SUI BENEFICIARI DEL CONTRIBUTO PER L'AUTONOMA SISTEMAZIONE – ANNO 2021 –

CONTRIBUTO DI AUTONOMA SISTEMAZIONE - Anno 2021 - ESITO CONTROLLI								
	Comune	**Nuclei beneficiari presenti al 1° bimestre 2021**	**Spesa totale rendicontata**	**Nuclei beneficiari controllati a campione**	**Spesa controllata**	**Data controllo**	**Esito**	**Spesa non ammissibile (da recuperare)**
1	Moglia	9	€ 41.600,00	1	€ 6.000,00	22/03/2022	**n° operazioni irregolari: 1**	€ 6.000,00
2	Suzzara	1	€ 7.200,00	1	€ 7.200,00	22/03/2022	**n° operazioni irregolari: 1**	€ 59.400,00
3	Gonzaga	7	€ 29.283,87	1	€ 4.800,00	22/03/2022	**n° operazioni irregolari: 1**	€ 4.800,00
4	Pegognaga	1	€ 5.880,00	1	€ 5.880,00	04/04/2022	**n° operazioni irregolari: 1**	€ 7.350,00
5	Quistello	2	€ 7.696,75	1	€ 7.200,00	04/04/2022	n° operazioni regolari: 1	//
6	S. Giacomo delle Segnate	4	€ 9.400,83	1	€ 7.612,50	14/04/2022	n° operazioni regolari: 1	//
8	S. Giovanni del Dosso	1	€ 3.600,00	1	€ 3.600,00	14/04/2022	n° operazioni regolari: 1	//
9	Borgo Mantovano	1	€ 7.200,00	1	€ 7.200,00	03/05/2022	n° operazioni regolari: 1	//
10	Sermide e Felonica	1	€ 6.000,00	1	€ 6.000,00	03/05/2022	**n° operazioni irregolari: 1**	€ 6.000,00
11	Schivenoglia	1	€ 4.800,00	1	€ 4.800,00	20/04/2022	n° operazioni regolari: 1	//
12	Quingentole	1	€ 4.800,00	1	€ 4.800,00	20/04/2022	n° operazioni regolari: 1	//
13	Moglia *Cont. Aggiuntivo*[1]			1[1]			**n° operazioni irregolari: 1**	€ 3.600,00
___	_____	**Tot. n.29 nuclei beneficiari**	**Tot. € 127.461,45**	**Tot. n. 11 nuclei beneficiari (*) (**)**	**€ 65.092,50**	_____	**Tot. n.6 operazioni regolari e n.5 irregolari****	**Tot. € 83.550,00**

(*) pari al 38 % del totale.

[1] *controllo aggiuntivo richiesto dal Comune con nota.*

(**) numeri e percentuali sono state calcolate senza considerare il controllo aggiuntivo richiesto dal Comune di Moglia – La percentuale di errore è pertanto del 45% (che sale al 50% nel caso si conteggi anche il controllo aggiuntivo per complessivi € 87.150,00).